

2019 生态文明建设

代表委员这样说



漫画：美丽中国。图/新华社

从“生态”关键词 解读政府工作报告

建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。3月5日，十三届全国人大二次会议在人民大会堂开幕，国务院总理李克强作政府工作报告。报告中与“生态”相关的关键词有哪些？下面我们就来一一解读。

绿色发展

绿色发展是构建现代化经济体系的必然要求，是解决污染问题的根本之策。要改革完善相关制度，协同推动高质量发展与生态环境保护。

污染防治

持续推进污染防治。巩固扩大蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区细颗粒物(PM_{2.5})浓度继续下降。持续开展京津冀及周边、长三角、汾渭平原大气污染防治攻坚战，加强工业、燃煤、机动车三大污染源治理。

清洁取暖

做好北方地区清洁取暖工作，确保群众温暖过冬。

水、土壤污染防治

强化水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降2%。加快治理黑臭水体，推进重点流域和近岸海域综合整治。

垃圾分类

加强固体废弃物和城市垃圾分类处置。

环境治理

改革创新环境治理方式，对企业既依法依规监管，又重视合理诉求、加强帮扶指导，对需要达标整改的给予合理过渡期，避免处置措施简单粗暴、一关了之。

绿色环保

壮大绿色环保产业。加快火电、钢铁行业超低排放改造，实施重污染行业达标排放改造。

煤炭清洁化

推进煤炭清洁化利用，加快解决风、光、水电消纳问题。

绿色建筑

加大城市污水管网和处理设施建设力度。促进资源节约和循环利用，推广绿色建筑。

绿色金融

改革完善环境经济政策，加快发展绿色金融，培育一批专业化环保骨干企业，提升绿色发展能力。

生态系统保护

加强生态系统保护修复。推进山水林田湖草生态保护修复工程试点，持续抓好国土绿化、防沙治沙、水土流失治理和生物多样性保护。深化国家公园体制改革。

全国人大代表孙建博：“一带一路”建设需要生态先行

本报记者 刘钊

楼兰古城，丝绸之路上的明珠；古巴比伦，以“空中花园”闻名世界。然而，这些恢弘壮阔的古代城市，最终都因为生态环境被破坏，湮没在漫漫黄沙之中。全国人大代表、山东省淄博市原山林场党委书记孙建博对此深有感触，他建议在“一带一路”建设中，一定要把生态文明建设摆在先行地位。

“在中非合作论坛北京峰会上，习近平总书记提出要‘一带一路’建设成为和平之路、繁荣之路、开放之路、绿色之路、创新之路、文明之路。作为林场的管理者，我对‘一带一路’的绿色发展非常关心。”孙建博说。

“一带一路”沿线国家目前的生态环境并不好，脆弱、敏感、破碎是人们提及生态环境时常用的形容词。简单来说，沿线国家面临共同应对全球气候变化、缓解水资源危机、防治沙漠化、治理跨境污染、预防自然灾害及疫情传播等重大资源环境风险和可持

续发展难题。

孙建博认为，楼兰古城和古巴比伦足可作为前车之鉴。因此，与“一带一路”相关的国家应当在建设之初先做好生态保护规划，发展生态产业、建设绿色之路，共同谋求绿色发展。与此同时，为“一带一路”绿色发展提供更多的“中国方案”，这也是中国构建人类命运共同体担当之举。

“现在‘一带一路’如何实现绿色发展，还未形成统一的建设规划，各地绿色‘一带一路’建设还缺乏统一的协调。”孙建博指出，虽然前期做了很多努力，但仍有不足之处。为此，他认为应该加快推进绿色“一带一路”建设规划，做好绿色“一带一路”建设顶层设计，不断增强“一带一路”沿线国家对于绿色发展的认同感，构建科学合理的生态安全体系，在“一带一路”建设发展中践行绿色发展新理念，大力推动绿色产业发展。

全国人大代表刘汉元：发展清洁能源 推动低碳转型

本报记者 刘钊

“德国2017年全国可再生能源发电占比33.1%，计划到2050年达到80%以上；法国计划到2050年全部电力来自清洁能源；英国于2015年12月关闭了最后一家煤矿，并计划近期关闭所有发电厂。”说起世界各国的清洁能源革命，全国人大代表、通威集团董事局主席刘汉元滔滔不绝，而他今年提出的建议，正是为发展清洁能源“减负”，助推其长远发展。

清洁能源是人类的未来。在我国的五大发展理念中，绿色发展占有重要地位。党的十九大报告中也提出要推动能源转型，减少煤炭消费，坚定不移地推进清洁能源发展。特别是在美国宣布退出《巴黎协定》、为全球气候治理蒙上阴影的背景下，我国依然信守诺言，坚定不移地推进节能减排，提高可再生能源占比。

当前，我国太阳能光伏发电产业占据了全球70%以上的市场份额。刘汉元指出，与水电

相似，太阳能光伏发电建设周期长，各环节都需要大量固定资产投资，资金占用量大、占用时间久、投资回报期长，综合税费较重，因此需要在税费减免政策的支持下才能持续发展。

“发展清洁能源能够解决国内雾-霾问题、环境和资源不可持续问题，推动高质量发展。不仅如此，清洁能源产业还能助推‘一带一路’倡议，走出国门，去帮助欠发达国家跨过先污染后治理的老路。”刘汉元对清洁能源产业的未来发展充满信心，“它将成为与高铁齐名的国家名片。”

对于气象部门开展风能和太阳能资源普查及其对推动清洁能源产业发展作出的贡献，刘汉元表示感谢。他表示，在清洁能源大发展的背景下，由于其与气象条件的密切相关性，气象信息服务将扮演越来越重要的角色。他希望气象部门针对光伏电站的特点，推出具有针对性的气象服务。

全国政协委员蒋作君：加强青藏高原生态安全科学研究

本报记者 贾静渐

“对青藏高原气候变化事实及其影响的量化研究不够，多圈层综合观测、多元数据共享不足，对灾害风险的科学预判不足……”在3月9日的全国政协十三届二次会议第二次全会上，全国政协委员、致公党中央常务副主席蒋作君说，尽管近年来青藏高原环境质量呈逐步改善的趋势，但上述问题仍然存在。他建议进一步加强生态安全科学研究，提升青藏高原应对气候变化能力。

有着“亚洲水塔”“地球第三极”之称的青藏高原，是我国重要的生态安全屏障，亦是对气候变化最敏感的地区之一。近50年来，青藏高原地区的升温速率是全球同期平均升温速率的两倍以上。

尽管当前科研成果已在一定程度上揭示该地区的气候变化状况，但人们对其长远影响仍缺乏直观认识。蒋作君建议，以第二次青藏高原科考为契机，将相关资源调查纳入科考范围，结合实地考察、长期资料数据以及遥感遥测分析，弄清

家底、辨明现状；加强冰川融化对水资源与生态影响的不确定性研究，以及大气水循环结构变化对局地、内地区域水环境安全影响研究，前瞻性地开展冰川、冻土融化后复活病原微生物对水体污染的监测、研究和预防。

对于气候变化研究而言，海量综合观测数据的长期积累是重要基础，如何有效融合各类数据？在蒋作君看来，应以“大生态”视角加强青藏高原综合观测体系和能力建设，“整合现有观测站点，新建一批无人观测站，重点加强冰川、冻土监测网站建设，将碳循环、水循环纳入生态观测体系，同时增设生物多样性监测站点。”

此外，蒋作君还建议开展青藏高原环境与气候变化预测预警和适应技术研究，特别是短、中期预测预警技术和对区域经济社会的风险影响预估；建设青藏高原国家重大工程综合决策、风险评估及应对技术系统；科学评估青藏高原生态屏障价值。

全国人大代表侯二河：气象服务助力山体复绿

本报记者 王亮 通讯员 张宣

“气象对生态文明建设，尤其是对我们村山体复绿太重要了，能不能在2021年实现全村1500亩的植树目标，关键就看气象服务了。”全国人大代表、河北省邯郸市武安市白沙村党委书记侯二河在全国两会期间表示。

河北矿产资源丰富，很多地区采矿历史悠久，白沙村也不例外。但多年的铁矿石、石灰岩开采，致使村西的矿山千疮百孔，绿色植物存活率低，还带来山体坍塌、滑坡等地质灾害隐患。

下一步如何科学发展？侯二河把目标投向了生态农业、乡村旅游、特色养殖等绿色产业。近年来，村里相继关闭拆除了焦化厂、洗煤厂、热油泵厂和多个铁矿厂。他说，“在白沙村，想要实现绿色产业发展，山体复绿是关键一步。”

哪种季节适合施工，哪类天气适宜开展垫土工程，哪种树木能够在白沙村生长？侯二河介绍，不同气候区的山体复绿要考虑的气象因素差别很大。前期为了科学开展山体复绿工作，村里曾组织人员到北京、天津、海南和上海等地调研。

经过调研再加上当地气象部门的气象预报和数据信息支持，白沙村最终确定了科学统筹规划山、石、林、田、村，推进矿山治理、景观绿化的综合治理模式。白沙村山体复绿于2018年下半年开始正式动工，计划用四年时间实现1500亩地的植树目标，打造山体运动休闲度假体验区和矿坑游乐体验区。

在村里，侯二河还有一个身份——气象信息员。“山体复绿难度不小，好在气象服务足够贴心！气象预警预报对安全生产和乡村振兴非常重要！”侯二河表示，白沙村的山体复绿牵涉的人员多，项目持续时间长。这期间，大到春季沙尘、夏季高温暴雨、秋冬季寒潮暴雪等天气情况，小到温度高低、晴雨与否都会对项目进展造成影响。

全国人大代表戈明：建立“乌-贺-原”生态安全屏障

本报记者 吴鹏

“阿拉善盟地处我国西北干旱区东端，93%的地区是荒漠，地域辽阔，人口稀少。乌兰布和沙漠是阿拉善境内三大沙漠之一，总面积为1.03万平方公里，是西沙东移的主通道、中转区，也是乌兰布和沙漠下风口广大地区沙尘暴的直接源头，对黄河、河套平原农业区，以及华北平原北部地区造成直接的风沙危害和威胁。”全国人大代表、内蒙古自治区阿拉善盟政协副主席戈明在介绍自己家乡的自然环境时这样说道。

据统计，乌兰布和沙漠每年向黄河输沙量近亿吨。流沙入河抬高了河床、加快了淤积，对防洪防汛造成巨大压力。因此，改善阿拉善地区的生态环境已经成为一项很紧迫的任务。然而，冰冻三尺非一日之寒，面对如此广阔的荒漠，生态治理应该从何入手，在宏观层面上如何规划，在微观层面上又如何具体实施？对于这些问题，戈明心中早就有了答案：加强乌兰布和沙漠、贺兰山狼山缺口周边、鄂尔多斯高原（以下简称“乌-贺-原”）生态保护，将三者连接起来，形成一道完整的“山、水、林、田、湖、草、沙”系统治理的生态屏障。这不仅能有效缓解风沙危害，更能对下风口广大地区的生态环境起到关键性的保护作用。

千里之行，始于足下。戈明建议将“乌-贺-原”生态安全屏障工程列入国家重点生态治理及修复相关规划，及早启动实施。在具体的实施计划上，他认为应该建立乌兰布和区域生态保护协同机制和受益方对治理方的利益补偿机制，鼓励各方参与乌兰布和沙漠治理；在治理区域发展光伏发电、与治沙相关的多种产业，实现综合效益。

通过实施“乌-贺-原”工程，确定生态屏障保护基线，明确环境质量安全底线和自然资源利用上线，加强生态系统安全性，使我国西部生态屏障在西风走廊、西风东吹、西沙东移的胁迫面前不断提升自然恢复能力，这将成为中华民族生态系统长久安全的基础。

全国人大代表张雷明：大力加强资源型城市生态修复

本报记者 吴鹏

“以平顶山为例，平顶山是重要的国家能源原材料工业基地，煤炭、岩盐、铁矿、铝土矿等资源丰富。建市60多年来，平顶山市累计生产原煤15.5亿吨，外送原煤6.5亿吨，发电3600亿千瓦时，为支援国家经济建设作出了重要贡献。”全国人大代表、河南省平顶山市市长张雷明说。

平顶山是我国为数众多的资源型城市之一，这些城市作为重要的能源资源战略保障基地，长期以来为国家建立独立完整的工业体系、促进国民经济发展作出了历史性贡献。然而，对矿产资源的粗放式开采和利用造成水土流失、地表塌陷、环境污染、生态破坏等一系列问题。

60多年来，平顶山由于资源开采造成230平方公里的塌陷区，破坏土地面积33.6万亩，地下水位明显下降区漏斗面积达28037万平方米。据测算，仅修复被破坏的地质环境就需要政府投入10亿元左右，环境污染治理和生态修复包袱沉重。此外，由于财政收入增长有限、刚性支出增长较快，财政收支矛盾突出。近三年平顶山市级财政生态修复投入资金年均仅有1000多万元，远远满足不了生态修复需要，财力不足严重制约着生态修复、基础设施建设和经济社会发展。

因此，加强生态修复、城市修补的任务急迫而艰巨，需要国家在政策和资金上给予大力支持。

为加快推进资源型城市转变发展方式、实现可持续发展，张雷明建议对资源型城市因资源开采造成的塌陷区以及生态环境恶化、基础设施损坏等情况进行全面调查；进一步增加转移支付规模，在城市生态修复、基础设施建设等方面加大资金补助力度，帮助资源型城市尽快摆脱发展困境，实现高质量可持续发展。